

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea celui de-Al șaselea Amendament la Addendum-ul la Memorandumul Multilateral de Înțelegere (MMOU) între miniștrii apărării din cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord privind Programul comun NATO E-3A, referitor la modernizarea Sistemului NATO Aeropurtat de Avertizare Timpurie și Control (NAEW&C), semnat de partea română la 16 mai 2019.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Consecință a evoluției mediului de securitate internațional și a tehnologiilor în domeniul militar, cu implicații asupra necesităților de apărare ale aliaților, autoritățile militare NATO au stabilit înființarea unei **capabilități aeropurtate de avertizare timpurie și control** (*Airborne Early Warning and Control/AEW&C*), catalogată la acel moment ca „*priority one*”. Capabilitatea era destinată sporirii capacităților de detecție ale sistemelor terestre de radar, prin adăugarea unor mijloace de supraveghere și avertizare complementare.

În acest context, în decembrie 1978, printr-un *Memorandum Multilateral de Înțelegere* (MMOU), un număr de națiuni membre NATO au inițiat *Programul NAEW&C*. Pentru implementarea Programului, a fost creată *Organizația NATO pentru managementul Programului AEW&C* (NAPMO). Ca rezultat al ratificării acordurilor internaționale semnate de către statele inițiatoare a fost creată *Organizația NATO de Producție și Logistică* (NAPMO), ce avea rolul de a implementa Programul în cauză. NAPMO este o organizație a NATO înființată în conformitate cu Acordul de la Ottawa din 1951 și este direct responsabilă în fața Consiliului Atlanticului de Nord pentru toate aspectele legate de Programul NAEW&C.

Organismul executiv prin care NAPMO asigură managementul Programului este *Agenția pentru Managementul Programului NAEW&C* (NAPMA).

Programul NAEW&C este adesea invocat ca reprezentând una din inițiativele de succes întreprinse în cadrul Alianței.

Pentru a participa la programul NAEW&C, România a aderat la cele două documente de bază ale acestuia: *Memorandumul multilateral de înțelegere privind Programul comun NATO E-3A* (MMOU), respectiv *Memorandumul de înțelegere pentru operații și sprijin al Forței Aeropurtate a NATO de Avertizare Timpurie și Control* (O&S MOU).

Procesul de aderare a constat în semnarea de către ministrul apărării naționale, la 19 martie 2009, a două Acorduri suplimentare la cele două Memorandumuri, în temeiul Hotărârii C.S.A.T. nr. 4/2008.

Aprobarea pe plan național a fost realizată prin *Legea nr. 377/2009 pentru ratificarea Acordului suplimentar referitor la aderarea Guvernului României la Memorandumul multilateral de înțelegere privind Programul comun NATO E-3A, semnat la Bruxelles la 6 decembrie 1978, completat la 10 decembrie 1990, amendat la 13 august 1997, și a Acordului suplimentar referitor la aderarea Guvernului României la Memorandumul de înțelegere pentru operații și sprijin al Forței Aeropurtate a NATO de Avertizare Timpurie și Control, semnat la 26 septembrie*

1984 și revizuit la 27 martie 2003, semnate la București la 19 martie 2009.

În conformitate cu deciziile adoptate în cadrul Summiturilor NATO desfășurate în Țara Galilor¹ (2014) și în Polonia² (2016), la nivel politic s-a hotărât menținerea în serviciu a actualei flote NAEW&C până în anul 2035, acest aspect implicând intrarea în vigoare a unui nou Amendament (nr. 6) la Addendum la MMOU, prin care să se implementeze un pachet de modernizări, în vederea păstrării relevanței operaționale a acestei capacități esențiale a NATO.

Proiectul Amendamentului 6, întocmit de grupul de lucru special destinat, a fost avizat de Comitetul Director al Organizației pentru managementul programului NAEW&C (NAPMO BOD), ulterior statele membre, inclusiv România, fiind de acord cu textul acestuia.

Până în prezent, Forța NAEW&C a fost utilizată în România pentru evenimente politice de înalt nivel organizate pe teritoriul țării noastre (Summitul NATO din 2008 de la București), precum și pentru misiuni de instrucție și antrenament în comun cu forțele naționale de poliție aeriană. Relevanța acestei capacități este demonstrată pe deplin în contextul noilor evoluții în climatul de securitate regională, prin misiunile executate în spațiul aerian al României în cadrul *Assurance Measures*, dovedind utilitatea participării României la operarea acestei capacități, pe fondul situației actuale din Ucraina. În acest sens, începând cu 11 martie 2014, aeronave E-3A au efectuat misiuni în spațiul aerian al României, ca o consecință a deteriorării mediului de securitate, în contextul conflictului ruso-ucrainian. Ulterior, atât în perioada 2014-2018, cât și în anul curent, misiunile aeronavelor E-3A au continuat în spațiul aerian al națiunilor aflate pe flancul estic al NATO, ca o componentă a efortului de întărire a apărării.

De asemenea, trebuie precizat faptul că pe timpul desfășurării Summitului Uniunii Europene de la Sibiu (09.05.2019), o aeronavă E-3A a supravegheat spațiul aerian, în cooperare cu forțele aeriene naționale. Efectuarea acestei misiuni dovedește încă o dată relevanța operațională a acestei capacități esențiale a Alianței, în contextul cooperării strânse dintre NATO și Uniunea Europeană.

Intrarea în vigoare a acestui document creează condițiile necesare pentru punerea în aplicare a planului de modernizare pentru aeronavele aparținând flotei NAEW&C, finalitatea acestui demers aducând o serie de avantaje majore pentru toate statele participante la program, inclusiv România, după cum urmează:

- îmbunătățirea supravegherii și cercetării spațiului aerian din zona de responsabilitate a României la înălțimi medii și mici, precum și a supravegherii zonei economice exclusive din Marea Neagră, prin completarea zonei de supraveghere cu informații despre situația aeriană și maritimă, provenite de la aeronavele E-3A;

- perfecționarea pregătirii personalului Forțelor Aeriene ale României și formarea de specialiști militari de înaltă calificare prin organizarea de antrenamente și exerciții comune ce implică utilizarea tuturor echipamentelor de comandă și control destinate schimbului de informații aflate în dotarea Armatei României;

- posibila implicare a industriei românești în activitățile de reparații și întreținere a aeronavelor și altor echipamente din înzestrarea Forței NAEW&C, precum și la proiectele de modernizare a acestora, care va conduce la recuperarea unui procent important din contribuția financiară a României destinată pentru susținerea, operarea și modernizarea forței;

- îmbunătățirea statutului și prestigiului României, în calitatea sa de membru al NATO, prin participarea la finanțarea Programului forței NAEW&C care, în acest moment, este considerat cel mai important program din cadrul

¹ „NATO's Airborne Early Warning and Control Force will continue to be modernized to maintain its full operational capability”;

² „NATO AWACS will continue to be modernized and extended in service until 2035”.

Alianței, atât din punct de vedere militar cât și economic.

Proiectul de Amendament nu conține prevederi contrare legislației române și nici nu contravine obligațiilor și angajamentelor asumate prin alte documente internaționale.

Nu în ultimul rând, trebuie precizat faptul că importanța critică referitoare la intrarea în vigoare a Amendamentului 6 este evidențiată atât în corespondența purtată între națiunile membre NAPMO, cât și în corespondența purtată de NAPMO cu Secretarul General al NATO, respectiv în corespondența purtată de Secretarul General al NATO cu națiunile membre în Organizație.

Conform calendarului de principiu aferent activităților de implementare a programului de modernizare ce se va realiza în baza Amendamentului 6 (FLEP³), la nivelul NAPMO se dorește semnarea și intrarea în vigoare a Amendamentului 6 până la data reuniunii NAPMO BOD 101 (iunie 2019). În situația în care, totuși, din motive obiective, nu se va putea respecta acest termen, este de dorit ca Amendamentul 6 să intre în vigoare până la finalul lunii iulie sau cel târziu la mijlocul lunii august 2019, în vederea evitării materializării următoarelor riscuri și consecințe negative asociate în situația depășirii acestui ultim termen, astfel:

1. În contextul în care România este singurul stat membru unde e necesară o procedură legislativă națională de intrare în vigoare, la nivelul Organizației, conceptul de *aprobare și intrare în vigoare a Amendamentului 6* este înțeles ca incluzând și procesul legislativ suplimentar aferent României. Acest raționament este confirmat, de asemenea, de decizia NAPMO BOD, de acordare a contractului FLEP către compania Boeing în toamna acestui an (acordarea acestui contract presupune existența cadrului legal necesar, respectiv Amendamentul 6 să fie semnat și/sau ratificat/aprobat de toate națiunile membre NAPMO);

2. După cum este binecunoscut, anul financiar al SUA se încheie la data de 30.09.2019. În ciclurile decizionale anterioare, reprezentanții SUA au exprimat îngrijorarea relaționată de întârzierea intrării în vigoare a Amendamentului 6. În lipsa bazei legale oferite de Amendamentul 6, nu se va putea proceda la rectificarea bugetului aferent anului 2019 cu sumele aferente FLEP, fiind astfel imposibilă transmiterea cererilor de contribuții financiare către națiuni. O astfel de situație va pune SUA în imposibilitatea de a plăti cota sa de contribuție aferentă anului 2019 (o sumă considerabilă, prevăzută în bugetul acestui an, care astfel va fi pierdută). O astfel de situație va obliga SUA să reconfigureze prioritățile și efortul financiar pentru următoarele exerciții financiare.

În baza Hotărârii nr. 25 din 24.04.2019 a Consiliului Suprem de Apărare a Țării, în data de 16 mai 2019, la București, ministrul apărării naționale a semnat cel de-*Al șaselea Amendament la Addendum-ul la Memorandumul Multilateral de Înțelegere (MMOU) între miniștrii apărării din cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord privind Programul comun NATO E-3A, referitor la modernizarea Sistemului NATO Aeropurtat de Avertizare Timpurie și Control (NAEW&C)*

Acordul nu conține prevederi contrare legislației românești și nici nu contravine obligațiilor și angajamentelor asumate prin alte documente internaționale.

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și

Nu este cazul.

³ *Final Lifetime Extension Programme* – setul de soluții tehnice ce va fi implementat pe aeronavele din componența Flotei E-3A.

domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
		- mii lei -					
		2019	2020	2021	2022		2023
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.	-						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii.	-						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale.	-						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-						
7. Alte informații	Cheltuielile vor fi suportate în limita bugetelor anuale aprobate ale Ministerului Apărării Naționale.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
--	----------------

1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectului proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005, privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată.

Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații.	Nu este cazul.

Față de ce cele menționate, supunem adoptării prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea celui de-*Al șaselea Amendament la Addendum-ul la Memorandumul Multilateral de Înțelegere (MMOU) între miniștrii apărării din cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord privind Programul comun NATO E-3A, referitor la modernizarea Sistemului NATO Aeropurtat de Avertizare Timpurie și Control (NAEW&C)*, semnat de partea română la 16 mai 2019.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

GABRIEL-BENIAMIN LEȘ

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR
STRATEGICE ALE ROMÂNIEI,
MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR**

ANA BIRCHALL

GVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea celui de-*Al șaselea Amendament la Addendum-ul la Memorandumul Multilateral de Înțelegere (MMOU) între miniștrii apărării din cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord privind Programul comun NATO E-3A, referitor la modernizarea Sistemului NATO Aeropurtat de Avertizare Timpurie și Control (NAEW&C)*, semnat de partea română la 16 mai 2019.

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 20 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic – Se aprobă cel de-*Al șaselea Amendament la Addendum-ul la Memorandumul Multilateral de Înțelegere (MMOU) între miniștrii apărării din cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord privind Programul comun NATO E-3A, referitor la modernizarea Sistemului NATO Aeropurtat de Avertizare Timpurie și Control (NAEW&C)*, semnat de partea română la 16 mai 2019.

PRIM-MINISTRU

VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ

București
Nr.